



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E BRENDSHME
SHTËPIA E PUSHIMIT DURRËS

PLANI I INTEGRITETIT

2023-2025

PËRMBAJTJA

DEKLARATA E INTEGRITETIT	3
LISTA E SHKURTIMEVE.....	4
HYRJE.....	5
QËLLIMI I DOKUMENTIT	6
METODOLOGJIA	7
I. RISQE DHE FAKTORËT E RISQVEVE TË LIDHURA ME INTEGRITETIN TË IDENTIFIKUARA NË SHTËPINË E PUSHIMIT TË MINISTRISË SË BRENDASHME	8
1.1 Riske në fushën e Prokurimit Publik	9
1.2 Riske në fushën e menaxhimit financiar dhe shërbimeve	10
1.3 Riske në fushën e menaxhimit e burimeve njerëzore	10
II. Monitorimi dhe raportimi	11
III. Konkluzione	12

DEKLARATA E INTEGRITETIT

Ky Plan Integriteti përfshin risqet e integritetit sipas fushave funksionale të Shtëpisë së Pushimit të Ministrisë së Brendshme Durrës.

Qëllimi i Planit të Integritetit është vlerësimi i risqeve të integritetit të cilat komprometojnë aftësinë për kryejn e funksionit të shërbimit publik në mënyrë të përgjegjshme dhe i faktorëve të tij dhe formulimin e masave dhe aktivitetet konkrete të përshtatshme për adresimin e tyre.

Synimi i tij është përmirësimi i politikave, rregullave, praktikave të parandalimit të korrupsionit, si dhe forcimi i rezistencës institucionale ndaj shkeljeve të integritetit.

Plani i Integritetit për institucionin tonë do të ndikojë pozitivisht së pari përmes dhënies së shembullit personal dhe menaxhimi i integritetit që nga nivelet më të larta drejtuese, duke ndjekur para së gjithash standarde të larta profesionale dhe etikën, do të sigurojnë një zbatim efektiv të tij.

LISTA E SHKURTIMEVE

SHPMB	Shtëpia e Pushimit të Ministrisë së Brendshme
PI	- Plani i Integritetit
MB	- Ministria e Brendshme
VKM	- Vendim i Këshillit të Ministrave
GP	- Grupi i Punës

HYRJE

Integriteti përbën një standard të domosdoshëm për funksionimin e një sistemi të menaxhimit në një institucion publik, i cili mbështetet në vlerësimin e riskut të integritetit. Ai konsiston në përmbushjen e disa karakteristikave, të tilla si: të qenit transparent, llogaridhënës, me etikë, efektiv dhe eficient për përmirësimin e performancës së administratës publike dhe zvogëlimin e niveleve të korrupsionit. Institucionet publike në ushtrimin e funksioneve të përcaktuara me ligj përballen me risqe të ndryshme korrupsioni, të cilat pengojnë realizimin e objektivave të institucionit.

Shkaqet dhe pasojat e lidhura me risqet e korrupsionit dhe integritetit janë shumëdimensionale dhe impakti i tij mund të jetë shumë serioz në proceset e punës së administratës publike dhe në këtë kuptim rritja e nivelit të integritetit në institucionet qendrore dhe vendore është një kusht i domosdoshëm për ndërtimin e një administrate publike të konsoliduar dhe efektive.

Njohja dhe vlerësimi i risqeve në institucion konsiderohet thelbësor për të ndërtuar qasjen e duhur ndaj korrupsionit dhe për ta luftuar në mënyrë me efektive përmes politikave konkrete. Në këtë kuadër është përgatitur dokumenti i Planit të Integritetit të Shtëpisë së Pushimit MB, i konceptuar për të identifikuar fushat me risk si dhe faktorët që ndikuan në prezencën e riskut duke hartuar dhe masat/aktivitetet që duhet të marrë institucioni për të trajtuar, zvogëluar apo zhdukur riskun, si një dokument strategjik dhe operativ, i cili mbështetet në rezultatet e procesit të vlerësimit të riskut të integritetit për të gjitha proceset e punës në institucion.

Ky PI do t'i shërbejë institucionit në identifikimin, vlerësimin dhe parandalimin e tërësisë së rreziqeve që cenojnë integritetin e institucionit dhe individëve që punojnë në të duke qenë një proces i dokumentuar që vlerëson nivelin e cenueshmërisë së një institucioni dhe ekspozimin e tij ndaj korrupsionit dhe praktikave joetike dhe joprofesionale.

Përmes këtij procesi synohet zbatimi në nivel institucioni i një plani masash antikorrupsion për adresimin e risqeve të integritetit për përmirësimin e efikasitetit, eficientë, transparencës dhe llogaridhënies së institucionit, si edhe rritjen e besueshmërisë publike në qeverisje.

QËLLIMI I DOKUMENTIT

Plani i Integritetit ka për synim identifikimin dhe vënien në funksion të mekanizmave për minimizimin e faktorëve që shërbejnë si bazë për ekzistencën e korrupsionit, duke synuar në këtë mënyrë menaxhimin e risqeve.

Qëllimi i tij është të ofrojë kornizën konceptuale mbi politikën dhe masat për të parandaluar shkeljet e integritetit, si dhe për monitorimin e efekteve të masave të zbatuara në institucionin tonë. Gjithashtu, plani është një dokument pune ku përcaktohen masa konkrete për trajtimin e risqeve të integritetit dhe arritjen e objektivave strategjike dhe specifike të institucionit.

Plani do të ketë një rol shumë të rëndësishëm për institucionin dhe konkretisht në:

- Përmirësimin e një sistemi efektiv të menaxhimit të integritetit në institucion, që synon sigurimin e respektimit të kërkesave ligjore, procedurale, kuadrit të brendshëm rregullator, si dhe standardet ndërkombëtare në këtë fushë. Ky sistem do të jetë funksional nëpërmjet zhvillimit të kapaciteteve njerëzore të institucionit në të gjitha nivelet për antikorrupsion efektiv për zhvillimin e zbatimit dhe monitorimit të planit të integritetit, për të gjithë punonjësit e institucionit;
- Forcimin e llogaridhënies publike dhe transparencës në institucion, për të siguruar rritjen e besueshmërisë publike në qeverisje dhe në performancën e integritetit
- Forcimin e rezistencës institucionale ndaj cenimeve të integritetit, përmes përmirësimit të kontrolleve operacionale në fushat e funksionit të institucionit dhe proceset e punës me risk korrupsioni;
- Planifikimin e menaxhimit të riskut të integritetit në institucion, me fokus në fushat e funksionit të institucionit me risk më të lartë të cenimit të integriteti ;

Në këtë kontekst, ky dokument do të shërbejë si një mjet parandalues gjithëpërfshirës kundër korrupsionit, pasi synon promovimin dhe forcimin e integritetit.

METODOLOGJIA

Plani i Integritetit të Shtëpisë e Pushimit të Ministrisë së Brendshme u hartua në përputhje me Metodologjinë e Vlerësimit të Riskut të Integritetit, miratuar me urdhër të Ministrit të Drejtësisë, nr. 334, datë 07.10.2020 *“Për miratimin e metodologjisë së vlerësimit të riskut të integritetit për institucionet e qeverisjes qëndrore”*, dokument i cili i është referuar Standardeve ISO 31000 dhe 31010¹, të përshtatura për analizën e riskut të integritetit, gjithashtu dhe duke shfrytëzuar metodat dhe praktikat më të mira ndërkombëtare.

Nëpërmjet Urdhrit me nr.31/1, datë 27.04.2022 për *“Hartimin e Planit të Integritetit”* në zbatim të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 516, datë 01.07.2020 *“Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr.247, datë 20.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e Strategjisë Ndërsektoriale Kundër Korrupsionit për periudhën 2015-2020” dhe miratimin e Planit të Veprimit 2020-2023, në zbatim të Strategjisë Ndërsektoriale Kundër Korrupsionit 2015-2023 e të Pasaportës së Indikatorëve dhe pikës 5, të Urdhrit të Ministrit të Brendshëm nr.12, datë 21.01.2022 “Për miratimin e Planit të Integritetit të Ministrisë së Brendshme dhe Planit të Veprimit 2022-2024”*,

për Shtëpinë e Pushimit të Ministrisë së Brendshme, ky proces kaloi në disa faza:

Fillimisht u ngrit grupi i punës për hartimin e këtij plani me pjesmarrës nga insitucioni, i kryesuar nga një koordinator, i cili siguroi mbarëvajtjen e procesit dhe koordinimin e aktiviteteve në institucion.

Më pas , u hartua një plan pune, ku u përcaktuan afatet, masat dhe aktivitetet e planifikuara, me qëllim përgatitjen dhe përfundimin në kohë të Planit të Integritetit dhe të Planit të Veprimit në zbatim të tij.

Në vijim, u zhvilluan takime të vazhdueshme të anëtarëve të grupit të punës, ku u diskutua mbi detyrat dhe vijimësinë e procesit.

Përfaqësuesja e ministrisë na mbështeti në fillim të këtij procesi me ekspertizën e saj mbi etapat dhe hartimin e këtij plani integriteti, gjithashtu eksperti i CIDS në vijim ofroi ekspertizën e tij, duke qenë pjesë e takimeve të Grupit të Punës për hartimin e Planit të Integritetit, që zhvilluan me anëtarët e GP, mbi metodologjinë e hartimit të analizës së riskut.

Grupi i Punës u angazhua për përgatitjen e një analize të thelluar të situatës duke shqyrtuar në mënyrë të hollësishme çdo aspekt dhe proces pune.

Në fund të këtij procesi, u hartua *Matrica e Riskut* për SHPMB-në, ku përveç identifikimit të fushave të riskut edhe faktorëve që ndikuan në prezencën e riskut, grupi i punës hartoi masat/aktivitetet që duhet të marrë institucioni për të trajtuar, zvogëluar apo zhdukur riskun.

Pas hartimit të kësaj matrice grupi i punës vijoi me hartimin e dokumentit të Planit të Integritetit të Shtëpisë së Pushimit të Ministrisë së Brendshme.

I. RISQET NË SHTËPINË E PUSHIMIT TË MINISTRISË SË BRENDSHME

Shtëpia e Pushimit të Ministrisë së Brendshme, Durrës është një institucion buxhetor në varësi të Ministrisë së Brendshme, i cili funksionon në zbatim të VKM nr.688, datë 11.10.2006 “Për krijimin e institucionit të Shtëpisë së Pushimit, Durrës” dhe Urdhërit të Ministrit të Brendshëm nr.923, datë 14.06.2007 “Për funksionimin e Shtëpisë së Pushimit të Ministrisë së Brendshme, Durrës”.

Ky institucion ka si objekt të veprimtarisë së tij krijimin e kushteve për trajnimin e punonjësve të Ministrisë së Brendshme dhe shfrytëzimin e mjediseve për nevoja të kësaj ministrie.

Nisur nga këto përgjegjësi dhe detyra funksionale janë analizuar dhe evidentuar risqet e integritetit që rrjedhin nga veprimtaria administrative e institucionit. GP i kushtoi vëmendje të veçantë analizës së kuadrit ligjor dhe atij të brendshëm rregullator për veprimtarinë e institucionit.

Më pas u vijua me identifikimin dhe analizimin e risqeve të integritetit dhe faktorëve të tyre, për proceset e punës në fushat funksionale të SHPMB-së dhe u krye një analizë për fushat e veprimtarisë që kërkonin vlerësim më të detajuar për shkak të ekspozimit të tyre më të madh ndaj risqeve të integritetit.

Nga analiza e mënyrës së funksionimit të SHPMB-së, fushat me risk të evidentuara janë në fushën administrative.

Vlerësimi i risqeve të integritetit dhe faktorëve të tyre është kryer për proceset e punës sipas fushave të veprimtarisë të institucionit. Këto fusha janë të kategorizuara si më poshtë:

1.1 Fusha e prokurimit publik;

1.2 Fusha e menaxhimit financiar dhe shërbimeve;

1.3 Fusha e menaxhimit të burimeve njerëzore;

1.1 Riske në fushën e Prokurimit Publik

Prokurimet janë një praktikë për kryerjen e investimeve dhe lëvrimin të fondeve. Nga analiza e zhvilluar, prokurimi publik është identifikuar një nga fushat me risk të lartë.

Punonjësit e angazhuar në sektorin që merren me prokurimin publik dhe që kanë objekt të punës së tyre hartimin e dokumentave të tenderit, përcaktimin e kriterëve dhe kushteve të pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik, janë të riskuar në drejtim të:

- Konflikeve të interesave me kandidatët/operatorët ekonomikë.
- Qasjes subjektive dhe të qëllimshme në hartimin e dokumenteve të prokurimit, specifikimeve teknike ose termave të referencës për të favorizuar apo skualifikuar një operator ekonomik, duke krijuar pabarazi dhe diferencim në proces.
- Mosrespektimit të procedurave të Prokurimit Publik me vlerë të vogël për mallra dhe shërbime, duke përfshirë vonesat dhe specifikimeve jo të sakta.

Nga sa më sipër, janë parashikuar të merren masat e mëposhtme:

- Plotësimi i deklaratës së konfliktit të interesit për çdo procedurë prokurimi, gjatë fazës së vlerësimit të ofertave.
- Trajnimi i anëtarëve të komisionit lidhur me procedurat e prokurimit publik për mallra dhe shërbime sipas ndryshimeve të reja ligjore.
- Përmirësim i hartimit të specifikimeve teknike duke përfshirë në bashkëpunim me ekspertë/specialistë fushe.

1.2 Riske në fushën e menaxhimit financiar dhe shërbimeve

Menaxhimi financiar është një fushë me risqe të shumta dhe me ndikime të mëdha që përfshin risqe të konsiderueshme të mundshme të lidhura me korrupsionin. Risqet mund të ndodhin si në planifikimin dhe grumbullimin e burimeve financiare ashtu dhe në përdorimin e tyre. Menaxhimi i financave të SHPMB-së bëhet në përputhje me Ligjin Nr. 10296, datë 8.7.2010 “Për menaxhimin financiar dhe kontrollin” (i ndryshuar), në mënyrë që përdorimi i burimeve financiare të jetë sa më eficient, efektiv dhe ekonomik duke respektuar parimet e transparencës dhe të ligjshmërisë. Vendimmarrja brenda institucionit është e bazuar në rregullime ligjore dhe hierarkike mbi ekzekutimin e fondeve publike, kryejnë e pagesave sipas procedurave të përcaktuara në udhëzimet përkatëse për të shmangur shpërdorimet apo keqërdorimin e fondeve buxhetore.

Risqet të identifikuar në këtë fushë mund t’i specifikojmë si më poshtë:

- Abuzimi/favorizimi me shërbimet me pagesë të ofruara në pikat e shitjes (parking, fletëhyrjet në institucion, fletë kampi/pushimi etj.

Në këtë kuadër masat që do të merren nga institucioni janë:

- Raportime periodike nga sektorët përkatës mbi veprimtarinë.
- Monitorime me anë të proceseve periodike të kontrollit.

1.3 Risqe në menaxhimin e burimeve njerëzore

Mirëfunksionimi i administratës ka nevojë për linja të qarta hierarkike, ndarje të proceseve të punës për çdo punonjës të institucionit, plan vjetor pune, si dhe për promovimin e standardeve dhe parimeve të administratës publike. Këto janë një sërë elementësh që nxisin një kulturë integriteti për administratën.

Kjo është një fushë e rëndësishme e institucionit, në të cilën mund të ndodhin ngjarje me ndikime të shumta negative. Një seri ngjarjesh mund të ndodhin në emërimin, zgjedhjen, transferimin, shkarkimin e personelit, në miratimin, zbatimin apo ndryshimin e strukturës organizative, të rregulloreve dhe kodeve të ndryshme dhe që sjellin ndikime në mirëfunksionimin e institucionit.

Në këtë kuadër në zbatim të këtij Plani Integriteti janë parashikuar masat e mëposhtme:

- Njohja dhe bërja publike e çdo faze të procesit, vlerësimet e dosjeve, vlerësimet e performancës, vlerësimi i intervistës dhe kualifikimeve të kandidatëve.
- Bazë e plotë normative dhe procedura të hollësishme për zhvillimin e rekrutimeve.

Rekrutimi në Shtëpinë e Pushimit të Ministrisë së Brendshme, Durrës, bëhet sipas procedurave të përcaktuara në ligjin nr. 7961, datë 12.7.1995 “Kodi i Punës së Republikës së Shqipërisë” (i ndryshuar) dhe në rregulloren e brendshme të SHPMB-së miratuar me urdhërin e brendshëm nr.174 datë 12.03.2018, (proponuar për ndryshim).

Pas analizës së bërë në lidhje me procesin e rekrutimit në strukturat e institucionit hasen risqet si:

- Mosnjohimi i vendeve vakante të punës në Agjensinë Kombëtare të Punësimit dhe Aftësive (Drejtoria rajonale Durrës).
- Rekrutimi i punonjësve në shkelje të kriterëve dhe procedurave të pranimit të tyre mbi baza preferenciale.

Në këtë kuadër në zbatim të këtij Plani Integriteti janë parashikuar masat/ aktivitetet e mëposhtme:

- Publikimi i vendeve vakante sipas kriterëve për çdo pozicion pune në Agjensinë Kombëtare të Punësimit dhe Aftësive (Drejtoria rajonale , Durrës).
- Rekrutimi në bazë të kriterëve të publikuara në Agjensinë Kombëtare të Punësimit dhe Aftësive (Drejtoria rajonale , Durrës).

Këto masat/aktivitetet do të sjellin rekrutim transparent sipas kriterëve të pozicionit të punës, rritje të profesionalizmit të punonjësve në institucion, rritja e transparencës së institucionit të SHPMB-së dhe përmirësimi i punës së institucionit.

III .MONITORIMI DHE RAPORTIMI

Raportimi është një procedurë e rregullt që siguron zbatimin e planit të integritetit për risqet e integritetit sipas afateve kohore të parashikuara. Objektivat strategjike të këtij plani integriteti, do të implementohen nëpërmjet planit të veprimit, i cili parashikon afatet specifike, strukturat përgjegjëse dhe të dhëna të tjera për secilin aktivitet të parashikuar. Implementimi i planit të integritetit do të monitorohet rregullisht çdo vit nga Koordinatori i Integritetit në institucion i cili është përgjegjës për monitorimin, analizën dhe vlerësimin e nivelit të implementimit të masave dhe aktiviteteve të parashikuara në planin e veprimit. Rezultatet e monitorimit të planit të integritetit do të raportohen në kuadër të praktikës institucionale të transparencës. Monitorimi dhe raportimi i vazhdueshëm ndihmojnë për të kuptuar nëse këto masa të zbatuara kanë qenë eficiente, nëse risqet e identifikuar janë si edhe

nxjerrjen e përfundimeve konkrete përgjatë realizimit të masave.

IV. KONKLUSIONE

Zbatimi i Planit të Integritetit do t'i nënshtrohet një procesi periodik monitorimi. Ky proces do të kryhet me pjesëmarrjen e koordinatorit dhe grupit të punës të ngritur në strukturën e SHPMB-së. Në kuadër të monitorimit, koordinatori do të përgatisë dhe përcjellë raportimin vjetor, i cili do shërbejë për të vlerësuar shkallën e realizimit të masave dhe objektivave të përcaktuar në Planin e Veprimit. Pas përfundimit të periudhës së zbatimit të Planit të Integritetit 2023-2025, do të përgatitet një raport përfundimtar vlerësimi, ku do të analizohen dhe vlerësohen rezultatet në aspektet epërmbushjes së objektivave, masave të ndërmarra, efektivitetit, ndikimit si dhe do të identifikohen nevojat për vijueshmërinë e masave në drejtim të luftës kundërkorrupsionit në Shtëpinë e Pushimit të Ministrisë së Brendshme.